

## **МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ЗАКУПОК У УЧРЕЖДЕНИЙ И ПРЕДПРИЯТИЙ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ**

### **1. Общие положения.**

Настоящие методические рекомендации по осуществлению закупок у учреждений и предприятий уголовно-исполнительной системы (далее – методические рекомендации, организации УИС) разработаны в целях реализации рекомендаций парламентских слушаний комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, в части поддержки и развития производственного сектора уголовно-исполнительной системы как в целом, так и на территории автономного округа, а также оказания методологической помощи заказчикам Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по осуществлению закупок у организаций уголовно-исполнительной системы.

Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) в целях оказания экономической поддержки организациям УИС определяет:

- обязанность заказчиков при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в соответствии со ст. 28 Федерального закона № 44-ФЗ предоставлять преимущества организациям УИС;

- возможность заказчиков осуществлять закупки товаров, работ, услуг у организаций УИС как у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 11 частью 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

Учреждения и предприятия, входящие в уголовно-исполнительную систему, определены Законом Российской Федерации от 21 июля 1993 г. №5473-1 "Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы".

Осуществление закупок у организаций УИС и заключение с ними контракта как с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) имеет ряд преимуществ:

- обеспечение надежности исполнения обязательств, учитывая тот факт, что исправительные учреждения являются стабильно функционирующими государственными организациями;

- закупка продукции отечественного производства, что максимально отвечает требованиям руководства страны по импортозамещению;

- невысокая стоимость оплаты труда осужденных, что позволяет обеспечить снижение отпускной цены продукции.

## **2. Преимущества для учреждений и предприятий УИС**

Преимущества учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы предоставляются только при конкурентных процедурах в соответствии со ст. 28 Федерального закона № 44-ФЗ.

Порядок предоставления преимущества организациям УИС и Перечень товаров, работ, услуг, при осуществлении закупок которых предоставляются такие преимущества, утвержден постановлением Правительства РФ от 14.07.2014 № 649 «О порядке предоставления учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы преимуществ в отношении предлагаемых ими цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги» (далее – Перечень № 649).

Преимущества предоставляются в отношении предлагаемой цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги в размере до пятнадцати процентов.

## **3. Закупки у единственного поставщика**

В соответствии с п. 11 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ заказчиком может осуществляться закупка товаров, работ, услуг у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случае, если производство требуемого товара, выполнение работы, оказание услуги осуществляются организациями УИС в соответствии с Перечнем товаров, работ, услуг, утвержденным постановлением Правительства РФ от 26 декабря 2013 г. № 1292 (далее – Перечень № 1292).

Закупка таких товаров, работ, услуг может быть осуществлена у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) без ограничений цены контракта.

Извещение об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) не требуется.

Контракт при такой закупке должен содержать обоснование цены.

## **4. Планирование и осуществление закупок у организаций УИС**

Закупки у организаций УИС могут осуществляться конкурентными способами и у единственного поставщика. Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) заказчик выбирает самостоятельно с учетом требований Федерального закона № 44-ФЗ.

В целях исполнения положений ст. 28 Федерального закона № 44-ФЗ заказчиком необходимо формировать объекты закупок, выделяя в отдельные закупки товары, работы, услуги, не включенные в Перечень № 649.

В целях поддержки организаций УИС на территории автономного округа заказчиком в рамках планирования закупок товаров, работ, услуг,

включенных в Перечень № 1292, и, производимых организациями УИС автономного округа, рекомендуется применять следующую схему:

1) запросить у Управления Федеральной службы исполнения наказания России по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре (далее – УФСИН России по ХМАО – Югре) следующую информацию:

- о возможностях поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг, включенных в Перечень № 1292;

- о цене контракта, сумме цен единиц товаров, работ, услуг, включенных в Перечень № 1292;

- документы на товары, подтверждающие производителя товара (сертификаты соответствия, декларации о соответствии, документы, оформляемые в соответствии с санитарными нормами и правилами и т.д.).

При наличии письма учреждения УФСИН России по ХМАО – Югре об отказе в поставке необходимой продукции, оказанию необходимых услуг, выполнению работ, осуществить закупку на общих основаниях.

2) сформировать потребность в товарах, работах, услугах, закупки которых могут быть осуществлены у организаций УИС автономного округа. При определении потребности товаров, работ, услуг учитывать ассортимент производимой продукции организациями УИС автономного округа и возможности использования однородных товаров.

Учитывая, то, что при закупке товаров у организаций УИС, предполагается, в том числе и его изготовление, заказчиком автономного округа следует:

1) заблаговременно заключать контракты;

2) рассмотреть возможность осуществления закупок и заключения контрактов на длительный период для обеспечения годовой потребности заказчика;

3) устанавливать разумный срок исполнения обязательств, с учетом производственного цикла, предварительно согласовав с исполнителем.

## **5. Отдельные положения**

При осуществлении закупок у организаций УИС и заключении с ними контрактов как с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) рекомендуется учитывать следующее:

1) В письме Министерства промышленности и торговли Российской Федерации от 28.07.2020 № ОВ-53569/12 изложена позиция, связанная с применением постановления Правительства Российской Федерации от 30.04.2020 № 616 «Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности

государства» (далее – Постановление № 616), из которой следует, что в отношении учреждений ФСИН России предоставление выписки из реестра российской промышленной продукции не требуется.

2) В письме Федеральной антимонопольной службы России (далее – ФАС России) от 14.11.2019 № ИА/100040/19 «По вопросу о заключении контракта с учреждением уголовно-исполнительной системы как с единственным поставщиком» выражена позиция о том, что к исполнению контракта, заключенного с организацией УИС как с единственным поставщиком по п. 11 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ, нельзя привлекать третьих лиц.

Так в данном письме ФАС России обращает внимание, что закупаемые на основании п. 11 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ у организаций УИС товары (работы, услуги), должны быть поставлены (выполнены, оказаны) и произведены исключительно соответствующими учреждениями и предприятиями уголовно-исполнительной системы, а указанные обстоятельства должны подтверждаться документами, оформляемыми в соответствии с санитарными нормами и правилами, а также иными документами, из которых следует, кто является производителем товара, например, сертификатами соответствия, декларациями о соответствии, и т.п.

В связи с этим действия заказчика по заключению договоров с единственным поставщиком на основании п. 11 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ с последующим приобретением таких товаров, работ, услуг у третьих лиц могут указывать на ограничение конкуренции и содержать признаки нарушения статей 15, 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

## **6. Ответственные лица и отчетность.**

Заказчикам автономного округа необходимо определить ответственных лиц за реализацию методических рекомендаций по осуществлению закупок у организаций УИС.

Главным распорядителям бюджетных средств с учетом данных подведомственных учреждений, органам местного самоуправления муниципальных образований автономного округа необходимо в срок до 15.12.2021, а далее – ежеквартально, не позднее 5-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом, за четвертый квартал, не позднее 3 рабочих дней года, следующего за отчетным годом направлять в Депгосзаказа Югры информацию о достигнутых объемах закупок товаров, работ, услуг у организаций УИС по нижеприведенной форме:

Отчет об объемах закупок у учреждений уголовно-исполнительной системы за период с ____ по ____ 202__ года*							
№ п/п	Наименование главного распорядителя средств бюджета автономного округа/ муниципального образования	Совокупный годовой объем закупок в соответствии с пунктом 16 статьи 3 Федерального закона № 44-ФЗ, тыс. руб.	Плановый объем закупок у учреждений УИС в отчетном году, тыс. руб.	Доля плановых объемов закупок у учреждений УИС в отчетном году, в совокупном годовом объеме закупок, %	Фактический объем закупок у учреждений УИС в отчетном году, тыс. руб.	Доля фактических объемов закупок у учреждений УИС в отчетном году, в совокупном годовом объеме закупок, %	Примечание**
Ответственное лицо: фамилия, имя отчество							
Контактный телефон:							

\*отчет направляется в формате Excel

\*\* Заполняется в случае отсутствия объемов осуществленных закупок у УИС, с указанием причин